

88 § Fördelningen av budgetanslag för mission och Kyrkans Utlandshjälp under perioden 2020-2023

Beslutsförslag

Gemensamma kyrkofullmäktige fastställer grunderna för fördelningen av budgetanslag för mission och Kyrkans Utlandshjälp för perioden 2020-2023:

- 1) budgetanslaget för mission och internationell diakoni bibehålls oförändrat, 2 920 000 €, dvs samma summa som 2019
- 2) det icke allokerade budgetunderstödet koncentreras till Kyrkans Utlandshjälp, Finska Missionssällskapet, Finska Bibelsällskapet och Medialähetys Sanansaattajat (Sansa),
- 3) av totalanslaget anvisas 19,52 % för Kyrkans Utlandshjälp, 53,42 % för Finska Missionssällskapet, 5,82 % för Finska Bibelsällskapet, 4,11 % för Medialähetys Sanansaattajat och 17,12 % ställs till gemensamma kyrkorådets disposition för riktade understöd
- 4) vid beviljande av riktade projektunderstöd av de medel som ställts till GKR:s disposition betonas att understödet ska ha effekt i mottagarlandet och för samarbetet med församlingarna. Anslaget kan också användas för verksamhet i Finland och för helsingforsförsamlingarnas samverkan med samarbetskyrkorna. Beviljandet av understöd förutsätter att ett separat avtal om hur understödet ska användas ingås med samfälligheten.
- 5) beviljandet av budgetunderstöd och riktade projektanslag förutsätter att ett separat avtal ingås med Helsingfors kyrkliga samfällighet. I avtalet regleras hur understödet ska användas.

Behandling

Fullmäktige Kantola och Steffansson deltog inte i behandlingen av ärendet (KL 7:5).

Gemensamma församlingsarbetets direktör Stefan Forsén höll ett anförande i ärendet.

Under behandlingen gjordes 24 inlägg.

Under diskussionen gjorde fullmäktige Junkkaala understödd av fullmäktige Lassus, Ahonen och Mäkimattila ett ändringsförslag.

Fullmäktige Järviö gjorde följande klämförslag:

- 1) De som 2020 mottar anslag för mission och internationell diakoni åläggs att rapportera hur jämställdheten mellan könen och hur personer med funktionsvariation beaktats i de projekt och program för vilka pengarna använts. Organisationerna ska också rapportera om personer med funktionsvariation inte beaktats och motivera varför de inte beaktats. Detta gäller såväl allokerade som icke allokerade anslag
- 2) Från och med 2021 ska det vid ansökan om anslag (allokerade och icke allokerade) av projektplanen och –rapporterna framgå hur jämställdheten och personer med funktionsvariation beaktats. Detta beaktas då understödet beviljas.

Fullmäktige Ahonen gjorde följande klämförslag:

Jag föreslår att kyrkofullmäktige beslutar, att samfälligheten ska överväga att understöda Lähetyslentäjät (MAF) t ex via ett projektunderstöd då dessa lediganslås. Som bredbasig ekumenisk organisation utför MAF ett mycket värdefullt understödsarbete. MAF är också till sin natur och sina verksamhetsmetoder en sådan organisation via vilken särskilt unga kan fås att understöda missionsarbetet. MAF förtjänar att, vid sidan av understödet från privata donatorer, också få ekonomiskt understöd av församlingarna.

Ordförande avbröt diskussionen och gav följande omröstningsproposition:

De som stöder gkr: grundförslag röstar Ja, och de som stöder Junkkaalas motförslag röstar Nej.

Ordförande konstaterade omröstningsresultatet: 59 Ja röster, 17 Nej röster, 1 blank och 14 frånvarande.

Fullmäktige Junkkaalas ändringsförslag förkastades. Ärendet godkändes enligt grundförslaget.

Ordförande gav följande omröstningsproposition:

De som understöder Järviös klämförslag röstar Ja och de som inte understöder klämförslaget röstar Nej.

Ordförande konstaterade omröstningsresultatet: 67 Ja röster, 6 Nej röster, 1 blank och 17 frånvarande.

Fullmäktige Järviös kläm godkändes.

Ordförande gav följande omröstningsproposition.

De som understöder fullmäktige Ahonens klämförslag röstar Ja och de som inte understöder klämförslaget röstar Nej.

Ordförande konstaterade omröstningsresultatet: 31 Ja röster, 34 Nej röster, 10 blanka och 16 frånvarande.

Fullmäktige Ahonens klämförslag förkastades.

Beslut

Beslutsförslaget godkändes.

Dessutom godkändes fullmäktige Järviös kläm:

1) De som 2020 mottar anslag för mission och internationell diakoni åläggs att rapportera hur jämställdheten mellan könen och hur personer med funktionsvariation beaktats i de projekt och program för vilka pengarna använts. Organisationerna ska också rapportera om personer med funktionsvariation inte beaktats och motivera varför de inte beaktats. Detta gäller såväl allokerade som icke allokerade anslag

2) Från och med 2021 ska det vid ansökan om anslag (allokerade och icke allokerade) av projektplanen och –rapporterna framgå hur jämställdheten och personer med funktionsvariation beaktats. Detta beaktas då understödet beviljas.

Fullmäktige Ahola, Ahonen, Junkkaala, Kontula, Muurman, Perret, Pynnönen, Tuominen ja Vuorinen meddelade avvikande åsikt att läggas till protokollet.

Beslutshistoria

GKR 26.9.2019, 279 §

Beslutsförslag

Gemensamma kyrkorådet föreslår att kyrkofullmäktige fastställer grunderna för fördelningen av budgetanslag för mission och Kyrkans Utlandshjälp för perioden 2020-2023:

- 1) budgetanslaget för mission och internationell diakoni bibehålls oförändrat, 2 920 000 €, dvs samma summa som 2019
- 2) det icke allokerade budgetunderstödet koncentreras till Kyrkans Utlandshjälp, Finska Missionssällskapet, Finska Bibelsällskapet och Medialähetys Sanansaattajat (Sansa),

- 3) av totalanslaget anvisas 19,52 % för Kyrkans Utlandshjälp, 53,42 % för Finska Missionssällskapet, 5,82 % för Finska Bibelsällskapet, 4,11 % för Medialähetys Sanansaattajat och 17,12 % ställs till gemensamma kyrkorådets disposition för riktade understöd
- 4) vid beviljande av riktade projektunderstöd av de medel som ställts till GKR:s disposition betonas att understödet ska ha effekt i mottagarlandet och för samarbetet med församlingarna. Anslaget kan också användas för verksamhet i Finland och för helsingforsförsamlingarnas samverkan med samlarbetskyrkorna. Beviljandet av understöd förutsätter att ett separat avtal om hur understödet ska användas ingås med samfälligheten.

Behandling

Jukka Pakarinen och Anders Wikström anmälde jäv och avlägsnade sig (HL 28.1 § p 5). Riitta Asikanius fungerade som ordförande.

Stefan Forsén redogjorde för ärendet.

På bordet utdelades material om det stöd som kyrkans missionsorganisationer erhöill 2018. Understöden utgjordes av frivilliga understöd från enskilda församlingar, budgeterade understöd och testamenten som riktats till organisationerna.

Esa Ahonen föreslog att alla kyrkans officiella missionsorganisationer ska behandlas

- 1) jämlikt då samfälligheten under de kommande åren fördelar missionsanslag och att anslagen som beviljas av de gemensamma skattemedlen
- 2) ska fördelas i relation till de frivilliga understöden.

Ahonens fördelningsförslag:

Utdelning	€	%-andel
FELM	1 475 000	50,51
SLEY	90 000	3,08
SLEF	15 000	0,51
Bibelsällskapet	170 000	5,82
SEKL	80 000	2,74
KYLVÄJÄ	90 000	3,08
SANSA	120 000	4,11
KUH	520 000	17,81
Samf.projekt	<u>360 000</u>	<u>12,33</u>
	2 920 000	100,00

Förslaget förföll i brist på understöd.

Efter diskussionen ändrades beslutsförslaget:

Gemensamma kyrkorådet föreslår att kyrkofullmäktige fastställer grunderna för fördelningen av budgetanslag för mission och Kyrkans Utlandshjälp för perioden 2020-2023:

- 1) budgetanslaget för mission och internationell diakoni bibehålls oförändrat, 2 920 000 €, dvs samma summa som 2019
- 2) det icke allokerade budgetunderstödet koncentreras till Kyrkans Utlandshjälp, Finska Missionssällskapet, Finska Bibelsällskapet och Medialähetys Sanansaattajat (Sansa),
- 3) av totalanslaget anvisas 19,52 % för Kyrkans Utlandshjälp, 53,42 % för Finska Missionssällskapet, 5,82 % för Finska Bibelsällskapet, 4,11 % för Medialähetys Sanansaattajat och 17,12 % ställs till gemensamma kyrkorådets disposition för riktade understöd
- 4) vid beviljande av riktade projektunderstöd av de medel som ställts till GKR:s disposition betonas att understödet ska ha effekt i mottagarlandet och för samarbetet med församlingarna. Anslaget kan också användas för verksamhet i Finland och för helsingforsförsamlingarnas samverkan med samarbetskyrkorna. Beviljandet av understöd förutsätter att ett separat avtal om hur understödet ska användas ingås med samfälligheten.
- 5) beviljandet av budgetunderstöd och riktade projektanslag förutsätter att ett separat avtal ingås med Helsingfors kyrkliga samfällighet. I avtalet regleras hur understödet ska användas.

Beslut

Gemensammakyrkorådet föreslår att kyrkofullmäktige fastställer grunderna för fördelningen av budgetanslag för mission och Kyrkans Utlandshjälp för perioden 2020-2023:

- 1) budgetanslaget för mission och internationell diakoni bibehålls oförändrat, 2 920 000 €, dvs samma summa som 2019
- 2) det icke allokerade budgetunderstödet koncentreras till Kyrkans Utlandshjälp, Finska Missionssällskapet, Finska Bibelsällskapet och Medialähetys Sanansaattajat (Sansa),
- 3) av totalanslaget anvisas 19,52 % för Kyrkans Utlandshjälp, 53,42 % för Finska Missionssällskapet, 5,82 % för Finska Bibelsällskapet, 4,11 % för Medialähetys Sanansaattajat och 17,12 % ställs till gemensamma kyrkorådets disposition för riktade understöd
- 4) vid beviljande av riktade projektunderstöd av de medel som ställts till GKR:s disposition betonas att understödet ska ha effekt i mottagarlandet och för samarbetet med församlingarna. Anslaget kan också användas för verksamhet i Finland och för helsingforsförsamlingarnas samverkan med samarbetskyrkorna. Beviljandet av understöd förutsätter att ett separat avtal om hur understödet ska användas ingås med samfälligheten.
- 5) beviljandet av budgetunderstöd och riktade projektanslag förutsätter att ett separat avtal ingås med Helsingfors kyrkliga samfällighet. I avtalet regleras hur understödet ska användas.

Esa Ahonen anmälde avvikande åsikt som bifogades protokollet.

Redogörelse

Budgetanslagets storlek

Sedan jubelåret 2000 har för mission och internationell diakoni reserverats ett anslag som motsvarar 3 % av kyrkoskatten. Anslaget storlek har beräknats på basis av kyrkans medlemmars kyrkoskatt och den kompensation för samfundsskatten som erhållits av staten.

Från början av 2016 slopades kyrkans rätt till samfundsskatteandel. I stället övergick staten till att budgetera ett kompenserande årligt anslag som ersättning för folkbokföringen, begravningsväsendet och skötseln av kulturhistoriskt värdefulla byggnader. Till följd av detta sänktes det treprocentiga anslaget så att det beräknades på basis av församlingsmedlemmarnas budgeterade kyrkoskatter för ifrågavarande år. Enligt de riktlinjer som samfällighetens ledningsgrupp fastställt föreslås att för mission och Kyrkans Utlandshjälp för 2020 anslås samma belopp som i budgeten för föregående år, dvs 2 920 000 €.

Allokerade och icke allokerade anslag

Drygt två tredjedelar av anslaget har delats ut till organisationer som icke allokerade understöd. En knapp tredjedel av anslaget har ställts till gemensamma kyrkorådets disposition för riktade understöd till projekt för vilka särskild ansökan gjorts. Med dessa konkretiseras församlingarnas och samfällighetens roll och man kan visa för församlingsmedlemmarna vad gott man kunnat uppnå med hjälp av understöden. Dessutom ger detta förframhållning med tanke på hjälpen till dem som drabbats av oförutsedda katastrofer.

Vid beviljande av de allokerade understöden betonas de enskilda projektens effekt i det mottagande landet och samarbetet med församlingarna. Anslaget kan också användas för verksamhet i Finland och för samarbetet mellan helsingforsförsamlingarna och samarbetskyrkorna.

Kyrkans missionsorganisationer och anslagsfördelningen

Kyrkans officiella missionsorganisationer är::

FMS	Finska Missionssällskapet
SLEY	Suomen Luterilainen Evankeliumiyhdistys
SLEF	Svenska Lutherska Evangeliföreningen i Finland
FBS	Finska Bibelsällskapet
SEKL	Finlands Evangelisk-lutherska Folkmission
ELK	Missionsföreningen Såningsmannen
SANSA	Medialähetys Sanansaattajat

Till 2009 beviljade samfälligheten icke allokerat understöd till kyrkans samtliga officiella missionsorganisationer. 2010 upphörde stödet till SLEY och SLEF. Den främsta orsaken till detta var att merparten av SLEY:s och SLEF:s personal vägrar samarbeta med kvinnliga präster.

2011 beslöt kyrkofullmäktige dessutom att till slutet av 2014 sluta understöda SEKL, ELK och SANSA. Beslutet påverkades av den omfattande offentliga debatt som hösten 2010 och våren 2011 fördes om kvinnopräster och inställningen till sexuella minoriteter.

Under 2013 undertecknades med missionsorganisationerna och Kyrkans Utlandshjälp ett femårigt grundavtal. Under avtalsperioden definieras principerna som avtalsparterna ska följa i sitt missionsarbete. Avtalet går inte in på avtalsparternas privaträttsliga ställning. Kyrkan förbinder sig ändå att bemöta alla som undertecknat avtalet jämlikt. Avtalsorganisationen erkänner övriga parter ställning som kyrkans missionsorganisationer och förbinder sig att samarbeta med dessa.

Avtalsorganisationen är skyldig att i sin verksamhet följa Finlands Evluth. kyrkas bekännelse och beslut samt att förverkliga kyrkans missionsstrategi och dess verksamhetsprinciper. Avtalet rekommenderar att understöd beviljas åt alla kyrkans missionsorganisationer, dock så att eventuella förändringar i avtalsläget vid behov beaktas.

Vid en provomröstning den 23 april 2015 valde en klar majoritet av kyrkofullmäktige att de icke allokerade budgetanslagen skulle koncentreras till de organisationer som fick understöd 2015. Dessa var Kyrkans Utlandshjälp, Finska Missionssällskapet och Finska Bibelsällskapet. Man ansåg det också motiverat att fördelningen av anslaget bibehålls så att av det totala anslaget 20,72 % anvisas för Kyrkans Utlandshjälp, 56,03 % för Finska Missionssällskapet, 6,12 % för Finska Bibelsällskapet och 17,12 % ställs till gemensamma kyrkorådets disposition för riktade understöd.

I diskussionerna som föregått beslutet om missionsanslag för 2020-2023 har man betonat att det är skäl att fatta beslut som gäller för hela fyraårsperioden, eftersom det ger organisationerna bättre förutsättningar att planera sin verksamhet och att det är skäl att utreda om Medialähetys Sanansaattajat (SANSA) kunde höra till de organisationer som beviljas icke allokerat understöd.

Eftersom situationen i missionsorganisationerna kan ha förändrat sedan de senast meddelade om sin inställning och de besvarade samfällighetens enkät gavs de nu möjlighet att ändra, korrigera eller precisera sina tidigare svar. De hade de möjlighet sända sina svar skriftligt men kunde också muntligt redogöra för sina riktlinjer. I hörandet deltog Suomen Evankelisluterilainen Kansanlähetys (SEKL) samt Medialähetys Sanansaattajat (SANSA).

På basis av organisationernas meddelanden och de förda diskussionerna framgick det att situationen på ett undantag när i stort sett är den samma som 201. SANSA meddelade att organisationen utarbetat ett nytt personalpolitiskt program där man mycket tydligt fastställt hur organisationen förhåller sig till jämlikhet och diskriminering både i den egna organisationen och hos dess samarbetspartners. Fråga 2.3 i enkäten som gjordes 2011 löd: "Inställningen i samhället har liksom lagstiftningen i fråga om homosexuella förändrats under de senaste decennierna vilket gett denna grupp samma grundläggande mänskliga rättigheter.

Hur förhåller sig er organisation till olika minoriteter, t ex homosexuella.
SANSAs svarade den 6.9.2019:

Sansas verksamhet styrs av ett på lagstiftningen baserat personalpolitiskt program, en jämställdhetsplan och en plan för likabehandling. Vid personalval och i bemötandet av personalen följer vi arbetsavtalslagen, lagen om jämställdhet mellan kvinnor och män samt diskrimineringslagen.

Vi bemöter alla arbetstagare jämlikt och rättvist och diskriminerar ingen. Vi främjar ett jämställt tänkesätt bland personalen och i planeringen av arbetsmiljön, i planering och beslutsfattande så att alla har samma möjligheter att sköta sina arbetsuppgifter.

I enlighet med tidigare nämnda planer tillåter Sansa inte att en enskild person eller grupp trakasseras eller diskrimineras på basis av kön, sexuell läggning eller andra egenskaper. Om någon bryter mot jämställdhetsprinciperna ingriper vi omedelbart.

Ovan nämnda punkt och tolkningen av Sansas svar år 2011 var orsaken till att organisationen inte föregående gång kunde tas med som understödstagare.

Inom samfälligheten försöker man i allt högre grad ingå avtal med olika samarbetspartners. I avtalen ingår bestämmelser om transparens, hur effekten av verksamheten ska fastställas, utvärdering och hur samfällighetens riktlinjer och värderingar beaktas i verksamheten. I detta skede är det säkert motiverat att ingå motsvarande avtal också då det gäller missionsanslagen.

Fördelningen av anslaget mellan organisationerna har styrts av ett antal faktorer, bl a personalstyrkan, församlingarnas volontärers antal samt tidigare praxis. Det är uppenbart att det inte finns en schablon som skulle vara helt rättvis. Därför är det säkert motiverat att följa samma fördelning som hittills med tanke på organisationernas möjligheter att fungera.

Alternativ för fördelningen under åren 2020 – 2023 ovat

1. Vi fortsätter som under föregående period, dvs att anslaget fördelas mellan Kyrkans Utlandshjälp, Finska missionssällskapet och Finska Bibelsällskapet. Anslaget fördelas i så fall som följer:
 - a. KUH 20,7 %, 604.970 €
 - b. FMS 56 %, 1.636.210 €
 - c. Finska Bibelsällskapet 6,1 %, 178.820 €
 - d. Till GKR:s disposition för riktade understöd 17,1 %, 500.000 €

2. Sansa godkänns som understödstagare, varvid anslagsfördelningen skulle vara:

- a. KUH 19,5 % = 570.000 €
 - b. FMS 53,4 % = 1.560.000 €
 - c. Finska Bibelsällskapet 5,8 % = 170.000 €
 - d. SANSA 4,1 % = 120.000 €
 - e. Till GKR:s disposition för riktade understöd 17,1 % = 500.000 €
3. Alla officiella missionsorganisationer beviljas understöd, varvid fördelningen skulle vara (enligt Helsingfors stifts frivilliga församlingar)
- a. KUH 27,25 % = 795 696 €
 - b. FMS 30,86 % = 900.966 €
 - c. Finska Bibelsällskapet 10,24 % = 299.112 €
 - d. Suomen Ev.lut. Kansanlähetys SEKL 3,16 % = 92.202 €
 - e. Ev.lut. Lähetisyhdistys Kylväjä ELK 3,85 % = 112.530 €
 - f. Medialähetys Sanansaattajat SANSA 4,86 % = 141.812 €
 - g. Suomen Luterilainen Evankeliumiyhdistys SLEY 2,10 % = 61,226 €
 - h. Svenska Lutherska evangeliföreningen SLEF 0,58 % = 16.940 €
 - i. Till GKR:s disposition för riktade understöd 17,1 % = 500.000 €
4. Understöd beviljas endast dem som fått understöd under föregående period, men alla organisationer ges möjlighet att ansöka om riktade missionsanslag.

Samfällighetens ledningsgrupp diskuterade principerna för fördelningen av missionsanslag den 12.9.2019 och kom till den slutsatsen att det vore skäl att också understöda SANSA.

Bilagor

- 18 KYSELY SUOMEN EV
- 19 HSRKY_190911_Järjestökysymykset_Suomen Lähetysseura_vastaukset
- 20 Sansan vastaus
- 21 Kansanlähetys vastaus
- 22 Pipliaseura vastaus
- 23 SLEF svar
- 24 SLEYn vastaus
- 25 Kylväjän vastaus
- 26 Eriävä mielipide YKN 26.9.2019 § 279/Esa Ahonen

